



**ФОНД
КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**
(Фонд капитального ремонта Камчатского края)

683000, г. Петропавловск-Камчатский,
ул. Ленинская, 18
Тел. приемной 42-09-73,
FAX: 41-20-36.

Эл. почта: fk.kamchatka@mail.ru

Заместителю прокурора города
Петропавловска-Камчатского
младшему советнику юстиции

А.Б. ДОБЖЕНЕЦКОМУ

Проспект Рыбаков, д. 13
г. Петропавловск-Камчатский
683024

На № 7/17-07-04-2018 № от 25.05.2018 г.

О результатах рассмотрения представления

Уважаемый Андрей Борисович!

Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края (далее - Фонд) сообщает, что представление от 25.05.2018 г. № 7/17-07-04-2018 об устранении нарушений действующего законодательства о контрактной системе (далее - представление) рассмотрено 07.06.2018 в 09 час. 30 мин. при генеральном директоре Фонда с участием помощника прокурора города Петропавловска-Камчатского А.С. Варблане.

По существу и в порядке нумерации вопросов Фонд сообщает.

1. В части не включения в положения документации об электронном аукционе (положения договора) размеров неустойки, определяемой в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

С выводами прокуратуры города Петропавловска-Камчатского о наличии в действиях Фонда нарушения положений части 5,7 и 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе) Фонд не согласен в силу того, что действующее законодательство Российской Федерации не содержит прямого запрета на включение в положения документации об электронном аукционе ссылки на постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063».

2. В части не включения в проект договоров сведений об идентификационном коде закупки.

С выводами прокуратуры города Петропавловска-Камчатского о наличии в действиях Фонда нарушений положений части 1 статьи 23, части 1 статьи 64 закона о контрактной системе Фонд не согласен в силу того, что такое требование законодателем распространено на прямых участников системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и идентификационный код закупки необходим непосредственно для взаимосвязи документов, указанных в части 1 статьи 23 закона о контрактной системе (план закупок, план-график, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, контракте) и формируется непосредственно с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Фонд не использует в своей деятельности планы закупок в рамках чего отсутствует безусловная необходимость указания идентификационного кода в проекте договора.

3. В части включения в документацию об электронном аукционе № 1638200000117000004 формы № 2, которая предусматривает обязательство участника закупки задекларировать в заявке на участие в электронном аукционе свое соответствие требованиям, установленным подпунктами 1-9 документации, а именно соответствие требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии

малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». При этом прокуратурой города Петропавловска-Камчатского не указано какая норма права нарушена Фондом.

Фонд с выводами, изложенными по пункту № 3 представления не согласен, так как выводы прокуратуры основаны на неверной и неполной оценке положений документации об электронном аукционе и порядке проведения аукциона.

4. В части нарушения требований статей 1, 6 закона о контрактной системе в части заключения дополнительных соглашений к договору от 22.04.2014 № 252-14/ОПУ на доставку извещений-квитанций.

С выводами прокуратуры города Петропавловска-Камчатского о наличии в действиях Фонда нарушений закона о контрактной системе Фонд не согласен, считает их необоснованными поскольку заключенный гражданско-правовой договор не противоречит положениям гражданского законодательства Российской Федерации и его положения предусматривают возможность внесения в него изменений (ст. 421, 422, 424, 425, 450 Гражданского кодекса Российской Федерации). Более того, заключенные между сторонами дополнительные соглашения к договору основаны на строгом соблюдении норм права, не направлены на нарушения принципов открытости, прозрачности, эффективности осуществления закупок, не препятствует достижению целей соответствующего правового регулирования, направленного на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок и не нарушает действующее законодательство о защите конкуренции.

По вопросу о привлечении лиц, допустивших нарушения закона к ответственности, с направлением копии приказа о наказании в прокуратуру города, Фонд сообщает, что в силу отсутствия нарушенных норм права отсутствуют основания для привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Генеральный директор

С.Л. Течко

8 (415 2) 42-09-73



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА ГОРОДА
ПЕТРОПАВЛОВСКА-КАМЧАТСКОГО

пр. Рыбаков, 13,
г. Петропавловск-Камчатский, 683024
тел./факс 8 (415-2) 49-30-60, 49-32-79
E-mail: petropavlovsk@kamprok.ru

25.05.2018 № 2/17-04-04-2018

Генеральному директору НКО «Фонд
капитального ремонта многоквартирных
домов Камчатского края»

Течко С.Л.

ул. Ленинская, д. 18
г. Петропавловск-Камчатский

Тел.: 42-09-73, 41-20-32, 41-20-35
Факс: 41-20-36

e-mail: fkr.kamchatka@mail.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
действующего законодательства о
контрактной системе

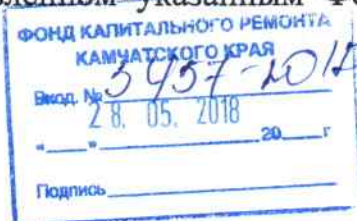
Прокуратурой города в ходе выявлены нарушения нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в деятельности НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края» (далее – заказчик).

Согласно ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу п. 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным

ОПК

056124 *



законом (за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные п. 8 Положения, а также случаев, предусмотренных п. 193 Положения).

1. В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан приложить к документации о закупке, а при проведении запроса котировок - к извещению о проведении запроса котировок проект контракта.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Так, Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее - Правила, постановление № 1042).

Таким образом, учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер неустойки (штрафа, пени), а также условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, подлежат включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к

документации о закупке, а при проведении запроса котировок - к извещению о проведении запроса котировок.

На основании изложенного надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки считается включение в проект контракта:

- размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

- размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

- размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства (далее соответственно - штраф, пеня);

- размера штрафа, устанавливаемого контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 настоящих Правил, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Кроме того, включение в проект контракта ссылки на Правила вместо установления вышеуказанных размеров штрафа, пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

Указанная позиция также подтверждается письмами Минфина России от 01.11.2017 и ФАС России от 21.10.2014.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований при размещении извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 1638200000118000001 от 02.04.2018 на оказание услуг по технической поддержке информационных технологий заказчиком в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, не указаны размеры неустойки, определяемые в соответствии с вышеизложенными положениями действующего законодательства. Не указаны данные сведения и в заключённом в последующем контракте.

Так в п. 6.4 проекта контракта указано, только что размер неустойки определяется в соответствии с положениями Правил, что является нарушением положений ч.ч. 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Согласно ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать в себе информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Частью 5 ст. 63 Закона о контрактной системе определено, что в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в ст. 42 Закона о контрактной системе.

В силу п. 3 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе информация об идентификационном коде закупки.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 02.04.2018 № 1638200000118000001, размещенному Заказчиком в ЕИС, идентификационный код закупки - 182410199628041010100100010016202000, однако проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о такой закупки, не содержит в себе информации о вышеуказанном коде, что является нарушением ч.1 ст. 23, п.3 ст. 42, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения допущены при размещении закупки в форме электронного аукциона № 1638200000117000004 от 02.08.2017 с идентификационным кодом 172410199628041010100100010011712244. Кроме того, проверкой документации данного электронного аукциона, установлено, что в нарушение ч.1 ст. 23, ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документации электронного аукциона также не содержит в себе информацию об идентификационном коде закупки.

3. В ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе определено, что в случае установления в извещениях об осуществлении закупок ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации – участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с п. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом ограничениях участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе указано, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 настоящего закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, ч.ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 настоящего закона.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 ст. 66 настоящего закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается

установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

В соответствии с ч. 2 и ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать среди прочего декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 настоящего закона.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч. 3 и ч. 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается (ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе).

02.08.2017 заказчик размещено извещение о проведении электронного аукциона № 1638200000117000004, предмет которого являлась поставка бумаги офисной листовой формата А4.

Согласно извещению, а также документации об аукционе в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники для нужд Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края (далее документация), ограничения к участникам закупки, предусмотренные ст. 30 Закона о контрактной системе, не устанавливались.

Подпунктами с по 1 по 8 п. 11 документации установлены единые требования к участникам закупки, среди которых также нет требований о соответствии участников закупки Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Вместе с тем, в соответствии с п. 4.2 документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктами 1 - 9 пункта 11 настоящей документации. Согласно п. 4.3 документации участник закупки обязан задекларировать в заявке на участие в электронном аукционе своё соответствие требованиям, установленным подпунктами 1- 9 п. 11 настоящей документации.

При этом подпункт 9 в п. 11 документации отсутствует.

Кроме того исходя из содержания формы № 2 «Декларация о соответствии участника закупки требованиям» участник закупки обязан задекларировать в заявке соответствие его требованиям Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

При этом указанное ограничение либо требование к участникам закупки извещением № 1638200000117000004 от 02.08.2017 не установлено.

4. С октября 2016 года региональными операторами закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения их функций осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом.

Установлено, что 22.04.2014 между НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края» и УФПС Камчатского края – филиала ФГУП «Почта России» заключён договор № 252-14/ОПУ на доставку извещений-квитанций (далее – договор).

Предметом указанного договора является доставка населению извещений-квитанций на оплату взносов на капитальный ремонт. Доставка извещений осуществляется в открытом виде путем опускания в почтовый ящик по указанному в извещении адресу.

Разделом 8 заключённого договора предусмотрено, что договор вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2014. Данный договор считается пролонгированным на каждый последующий календарный год и на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении, изменении либо о заключении нового договора.

01.03.2017 к указанному договору заключено дополнительное соглашение, согласно которому изменена цена договора, а также адрес и реквизиты сторон.

Одновременно установлено, что, несмотря на положения п. 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, указанный договор до настоящего времени продолжает действовать, и оплачивается НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края».

Вместе с тем, имеются основания полагать, что действие указанного договора нарушает принцип открытости и прозрачности, эффективности осуществления закупок, препятствует достижению целей соответствующего правового регулирования, направленного на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, а также нарушает действующее законодательство о защите конкуренции.

Так в соответствии со ст. 112 Закона о контрактной системе данный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

При этом к отношениям, возникшим до вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено ст. 112 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем согласно ст. 422 ГК РФ, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора

сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Такое исключение из правила ГК РФ в Законе № 44-ФЗ не содержится.

На основании ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ 01.07.2016 Правительства РФ принято постановление от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», устанавливающий обязанность региональных операторов осуществлять закупочную деятельность в целях выполнения своих функций в соответствии с положениями Закона о контрактной системе (за исключением определенных случаев).

При этом положениями Закона о контрактной системе пролонгация не предусмотрена, так как под пролонгацией понимается изменение существенных условий договора о сроке его действия и цене.

Таким образом, в отношении ранее заключенных договоров до вступления в силу постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 сроки действия которых не определены, и предусматривают пролонгацию правоотношений сторон, необходимо провести закупку конкурентным способом в соответствии с требованиями, установленными Законом о контрактной системе.

Кроме того следует отметить следующее. По смыслу ст. 421 ГК РФ, если стороны включили условие о сроке в заключенный между ними договор, это условие становится существенным для данного договора, даже если законодатель не называет существенным условие о сроке для данного вида договора.

Таким образом, долгосрочная пролонгация (продление срока договора) возможна, если условие о сроке является существенным в силу прямого указания закона или по соглашению сторон.

Из п. 1 ст. 450 ГК РФ следует, что изменение условия договора о сроке возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

Соглашение о продлении срока договора (пролонгации) совершается в той же форме, что и сам договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное (п. 1 ст. 452 ГК РФ).

Согласно п. 1 ст. 158 ГК РФ сделки совершаются устно или в письменной форме (простой или нотариальной). В случаях, если законом предусмотрена государственная регистрация сделок, правовые последствия сделки наступают после ее регистрации. Сделка, предусматривающая изменение условий зарегистрированной сделки, подлежит государственной регистрации (ст. 164 ГК РФ).

Следовательно, продление срока договора (пролонгация) совершается в устной форме, если договор заключен в устной форме, и совершается в письменной форме, если договор заключен в письменной форме.

Учитывая, вышеизложенное, а также, что в 2017 году в указанный договор внесены изменения об изменении его существенных условий (цене), что соответственно свидетельствует о возникновении новых правоотношений после вступления в силу постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, а также то обстоятельство, что предмет договора не относится к виду услуг, которые могут оказываться исключительно Почтой России, его фактическая пролонгация без учета требований Закона о контрактной системе является незаконной, и в совокупности создает предпосылки для коррупционных рисков в виде создания необоснованных преференций отдельным хозяйствующим субъектам, препятствует профилактике коррупции и развитию добросовестной конкуренции.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении основных принципов законодательства о контрактной системе, в том числе принципа открытости и прозрачности, эффективности осуществления закупок, что препятствует достижению целей соответствующего правового регулирования, направленного на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (статьи 1, 6 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд является основным направлением деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции.

Проверка показала, что основными причинами и условиями выявленных нарушений действующего законодательства является ненадлежащее исполнение должностными лицами НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края» возложенных на них должностных обязанностей, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства.

Статьей 107 Закона о контрактной системе предусмотрено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в том числе дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений закона, а также причин и условий, способствующих нарушениям законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших нарушения закона, к ответственности с направлением копии приказа о наказании в прокуратуру города.

3. Данное представление рассмотреть с участием прокурора, для чего заблаговременно уведомить его о времени и месте рассмотрения.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме, в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции



А.Б. Добженецкий